

# Granskning av kommunstyrelsens uppsiktsplikt

Kommunrevisionen i Trollhättans Stad har gett EY i uppdrag att genomföra en granskning av kommunstyrelsens uppsiktsplikt. Syftet med granskningen har varit att bedöma om kommunstyrelsen utövar sin uppsiktsplikt över den kommunala verksamheten på ett ändamålsenligt sätt, det vill säga i enlighet med lagstiftning och reglemente.

## Resultat | Viktiga iakttagelser

Granskningen berörde ett antal områden avseende kommunstyrelsens uppsiktsplikt. Nedan listas de viktigaste resultaten från granskningen:

- ❖ Kommunstyrelsen har inte definierat vad uppsiktsplikten innebär.
- ❖ Uppsiktsplikten finns omnämnd i ett antal styrdokument, men det saknas en samlad dokumenterad riktlinje för hur kommunstyrelsen ska bedriva sin uppsikt.
- ❖ Kommunstyrelsens uppsikt sker i huvudsak genom delårs- och årsrapporter. Kommunstyrelsen utövar även sin uppsikt genom budgetuppföljningar och beslut om extra handlingsplaner då en nämnd befarar eller konstaterar budgetunderskott. Det finns utvecklingsområden gällande kommunstyrelsens hantering av handlingsplaner för budget i balans för de nämnder som prognostiserar eller står inför ett budgetunderskott.
- ❖ Vidare bedrivs uppsikten främst genom kommunstyrelsens presidium och indirekt genom kommunens moderbolag. Den information som kommunstyrelsens presidium tar del av delges inte kommunstyrelsen som helhet på ett systematiskt sätt.
- ❖ Uppsikten präglas av informella kontakter, information delges via politiska kanaler istället för att lyftas till kommunstyrelsen som helhet i systematisk ordning.
- ❖ Det saknas dokumenterade rutiner för hur kommunstyrelsens rapportering avseende den samlade uppsikten till kommunfullmäktige ska ske. Det finns emellertid bestämmelser för rapportering av delårs- och årsrapport från kommunstyrelsen till kommunfullmäktige avseende nämnderna

## Slutsats | Samlad bedömning och rekommendationer

- ❖ Granskningens sammanfattade bedömning är att kommunstyrelsen endast till viss del utövar sin uppsiktsplikt över den kommunala verksamheten på ett ändamålsenligt sätt.



### Utifrån genomförd granskning rekommenderar vi kommunstyrelsen:

- ❖ Dokumenterat fastställa formerna för hur uppsiktsplikten ska bedrivas. Inom ramen för denna övergripande rekommendation rekommenderar vi ytterligare kommunstyrelsen att:
  - ❖ Säkerställa att uppsiktspliktens innebörd för Trollhättans Stad definieras.
  - ❖ Säkerställa en för uppsiktsplikten samlad riktlinje med anvisningar om hur uppsikten ska utövas (t.ex. när och genom vilka former) över nämnder, bolag, verksamhet genom avtalsamverkan samt verksamhet i kommunalförbund i vilka staden är medlem i.
  - ❖ Säkerställa att det i rutin för uppsiktsplikten tydliggörs vilken rapportering kommunstyrelsen som helhet ska få i syfte att säkerställa att hela kommunstyrelsen ges förutsättningar att ta ansvar för och bedriva en ändamålsenlig uppsikt.
  - ❖ Säkerställa rutin för hur kommunstyrelsens rapportering avseende uppsikten till kommunfullmäktige ska ske.
- ❖ Säkerställa att kommunstyrelsen prövar om den verksamhet som bedrivits av de kommunala bolagen är förenlig med det fastställda kommunala ändamålet årsvis.
- ❖ Säkerställa att kommunstyrelsen utövar en tillräcklig och ändamålsenlig uppsiktsplikt över föreningar och privata utförare.
- ❖ Säkerställa att det framgår när och hur eventuella handlingsplaner för budget i balans hos nämnderna ska återrapporteras till kommunstyrelsen samt att kommunfullmäktige får del av handlingsplanen.